



**COMUNE DI RIESE PIO X**

Provincia di Treviso

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO  
2019 - 2024**

*(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149)*

## Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così dispone:

"1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti."

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti ai conti consuntivi del biennio precedente, al bilancio di previsione 2019-2021 e al DUP 2019-2021, approvati con delibera del Consiglio Comunale n. 5 del 16/02/2019.

Il legislatore non ha definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene opportuno quindi presentare il presente documento in continuità con la Relazione di Fine Mandato 2014-2019, sottoscritta dal Sindaco in data 25/03/2019, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Prima  
strutt

1.1 -

1.2 -

Sinc  
Pro

Giù

ZO

BA

vit:

PI:

QI

AI

AI

C

C

C

E

.

## PARTE I – DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive.

### 1.1 - Popolazione residente al 31-12-2018: 11000

### 1.2 - Organi politici al 31/07/2019:

**Sindaco:** GUIDOLIN MATTEO  
Proclamato il 27/05/ 2019

#### **Giunta:**

ZONTA MARIO – Vice Sindaco con delega a Cultura, Associazioni, Sport

BASSO OMBRETTA – Assessore con delega a Turismo, Ambiente e Agricoltura, Commercio, Qualità della vita

PISCIOTTA MASSIMO - Assessore con delega a Servizi Sociali, Pubblica Istruzione, Sanità

QUARTO FRANCESCO – Assessore con delega a Lavori Pubblici, Viabilità, Sicurezza, Affari generali, Bandi

ANTONELLO JENNY – Assessore con delega a Urbanistica, Edilizia Privata, Patrimonio

Al SINDACO sono riservati i referati di: Personale, Politiche Economiche, Unione dei Comuni, Comunicazione, Riesini nel mondo.

#### **Consiglio Comunale:**

GUIDOLIN MATTEO

BASSO OMBRETTA

TAVANA FERDINANDO

con delega in materia di Bilancio e Tributi, Manutenzione

PISCIOTTA MASSIMO

ZONTA MARIO

GAZZOLA DAVIDE (Presidente)

con delega in materia di Att. Produttive ed Edilizia Scolastica

BATTAGIN ELISA

con delega in materia di Pari Opportunità e Superstrada P.V.

QUARTO FRANCESCO

FANZOLATO MASSIMO

con delega in materia di Politiche Giovanili

FANTIN AGNESE

con delega in materia di Piano Scuole Comunali

BATTAGELLO CHIARA

con delega in materia di Partecipazione Giovanile

ANTONELLO JENNY

SIMIONATO PAOLA

TOMBOLATO ALBERTO

PORCELLATO ROBERTO WAIMER

GUIDOLIN LORIS

BERGAMIN PAOLO

### 1.3 - Struttura organizzativa

L'Ente è organizzato in quattro aree:

Area prima: Amministrativa Culturale

Area seconda: Economico Finanziaria

Area terza: Urbanistica Gestione del Territorio Manutenzioni

Area quarta: Lavori Pubblici

Non sono previste le figure del Direttore Generale e dei Dirigenti.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 27/06/2019 è stato approvato il Regolamento dell'area delle posizioni organizzative ai sensi degli artt. 13 e seguenti del CCNL 21/05/2018 e con successiva deliberazione n. 75 dell'11/07/2019 è stata approvata la graduazione delle posizioni organizzative e la determinazione della retribuzione di risultato.

I responsabili di posizione organizzativa sono stati nominati con decreto del sindaco n. 6 del 20/07/2019:

Area Prima

Bosa Maria Teresa

Area Seconda

Contarin Lucia

Area Terza e Quarta

Andreatta Alberto

Il Segretario Comunale è il Dott. Fulvio Brindisi.

Il servizio di segreteria comunale è gestito in convenzione con il Comune di Abano Terme (C.C.29 del 9/9/2017) per il 30% dell'orario di lavoro dalla data del 01/11/2017.

#### 1.4 - Condizione giuridica dell'ente:

L'Ente non è commissariato ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL.

#### 1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente:

- non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis del TUEL,
- non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL, e/o al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12.

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

La seconda parte della presente relazione si propone di evidenziare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute nel biennio precedente (dati consuntivi) e le previsioni 2019 aggiornate con la delibera di Giunta Comunale n. 23 del 12/03/2019 di riaccertamento dei residui e determinazione del FPV con conseguente variazione del bilancio di previsione 2019-2021.

A tal fine sono esposte le varie voci di entrata e di spesa, gli equilibri parziali ed il risultato di amministrazione.

### 2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE (IN EURO)	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsione 2019
AVANZO VINCOLATO APPLICATO			503.000,00
TITOLO I, II E III - ENTRATE CORRENTI	3.752.682,08	3.645.070,58	3.751.325,00
TITOLO IV - ENTRATE DA ALIENAZIONE E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.542.362,98	1.428.853,38	2.729.500,00
TITOLO VI - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	800.000,00
TITOLO VII - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	0,00	0,00	300.000,00
FPV PARTE CORRENTE			95.004,18
FPV PARTE CAPITALE			1.339.083,69
TOTALE	5.295.045,06	5.073.923,96	9.517.912,87

SPESE (IN EURO)	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsione 2019
TITOLO I - SPESE CORRENTI	3.343.473,96	2.944.879,47	3.247.086,18
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE	2.609.024,52	934.249,95	5.771.583,69
TITOLO IV - RIMBORSO DI PRESTITI	181.630,49	190.929,86	199.243,00
TITOLO V - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE			300.000,00
TOTALE	6.134.128,97	4.070.059,28	9.517.912,87

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsione 2019
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	711.631,02	577.432,80	920.000,00
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	711.631,02	577.432,80	920.000,00

**Equilibri di bilancio:**

	2017	2018	Previsione 2019
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	3.752.682,08	3.645.070,58	3.751.325,00
Spese titolo I	3.343.473,96	2.944.879,47	3.247.086,18
FPV spese tit. I	131.779,09	95.004,18	
Rimborso prestiti parte del titolo III al netto delle spese escluse da equilibrio corrente	181.630,49	190.929,86	199.243,00
Fondo pluriennale vincolato destinato a spese correnti	131.229,83	131.779,09	95.004,18
Utilizzo avanzo di amm.ne per spese correnti		4.515,00	
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	227.028,37	550.551,16	400.000,00

	2017	2018	Previsione 2019
Entrate titolo IV	1.542.362,98	1.428.853,38	3.529.500,00
Entrate titolo V	0,00	0,00	
Totale titolo (IV+V)	1.542.362,98	1.428.853,38	3.529.500,00
Fondo pluriennale vincolato destinato a spese in conto capitale	1.703.415,73	919.591,53	1.339.083,69
Spese titolo II	2.609.024,52	934.249,95	5.771.583,69
FPV spese tit. II	919.591,53	1.339.083,69	
Entrate correnti destinate a investimenti	89.000,00	0,00	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	166.217,05	77.500,00	503.000,00
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	-116.620,29	152.611,27	-400.000,00

### Gestione competenza. Quadro riassuntivo

		2016	2017	2018
Riscossioni	(+)	4.474.669,39	4.209.527,29	5.285.549,02
Pagamenti	(-)	4.782.679,63	5.361.796,31	3.933.038,43
Differenza	(=)	-308.010,24	-1.152.269,02	1.352.510,59
	(+)	534.646,95	1.797.148,79	361.807,74
FPV Entrate	(+)	2.659.518,08	1.834.645,56	1.051.370,62
Residui passivi	(-)	1.074.327,01	1.483.963,68	710.453,65
Differenza	(=)	2.119.838,02	2.147.830,67	702.724,71
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(-)	131.229,83	131.779,09	95.004,18
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(-)	1.703.415,73	919.591,53	1.339.083,69
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	(=)	-22.817,78	-55.808,97	621.147,43

Risultato di amministrazione, di cui:	2016	2017	2018
Vincolato	233.805,69	264.403,94	902.678,66
Per spese in conto capitale	143.183,31	7.732,83	35.277,85
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	23.620,77	74.444,20	21.513,09
<b>Totale</b>	<b>400.609,77</b>	<b>346.580,97</b>	<b>959.469,60</b>

**Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione**

Descrizione:	2016	2017	2018
Fondo di cassa al 31 dicembre	2.245.887,34	1.047.923,89	2.609.449,73
Totale residui attivi finali	1.557.043,95	2.333.646,59	857.373,06
Totale residui passivi finali	1.567.675,96	1.983.618,89	1.073.265,32
Fondo Pluriennale Vincolato per Spese Correnti	131.229,83	131.779,09	95.004,18
Fondo Pluriennale Vincolato per Spese in Conto	1.703.415,73	919.591,53	1.339.083,69
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>400.609,77</b>	<b>346.580,97</b>	<b>959.469,60</b>
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO

**Utilizzo avanzo di amministrazione**

Descrizione:	2016	2017	2018
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	4.515,00
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	180.500,00	166.217,05	77.500,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>180.500,00</b>	<b>166.217,05</b>	<b>82.015,00</b>

Non è stata effettuata la verifica di cassa straordinaria, ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto non è mutata la persona del Sindaco.

**Riconoscimento debiti fuori bilancio.**

Non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio e non sussistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

**2.2 - Vincoli di finanza pubblica – Il rispetto del pareggio di bilancio**

Dal 2016, al rispetto del patto di stabilità interno si è sostituito il rispetto del pareggio di bilancio, ovvero il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali. Tale obiettivo è stato ritenuto più vicino al saldo rilevato dall'ISTAT ai fini del computo dell'indebitamento netto nazionale, in coerenza con gli equilibri di finanza pubblica stabiliti a livello comunitario.

Con la legge di bilancio 2019 (commi – 826) sono state introdotte nuove regole di finanza pubblica a partire dall'esercizio 2019, infatti i comuni potranno utilizzare in modo pieno il risultato d'amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa ai fini dell'equilibrio di bilancio, rimane l'obbligo per tutti gli enti locali di partecipare alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica ai fini della tutela economica della Repubblica.

In linea con quanto previsto dalla precedente norma, è disposto che le autonomie locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Il rispetto di tale equilibrio viene desunto, per ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (comma 821).

Nell'annualità 2018 l'ente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica, come da certificazione trasmessa in data 29/03/2019, pertanto nell'annualità 2019 non è soggetto ad alcuna sanzione.

## 2.3 - Indebitamento

Evoluzione indebitamento dell'ente:

	2016	2017	2018
Residuo debito finale	1.238.966,97	1.057.335,55	866.405,69
Popolazione residente	11012	11028	11000
Rapporto fra debito residuo e popolazione residente	112,51	95,88	78,76

Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL

	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	1,824 %	1,593 %	1,327 %

Anticipazioni di cassa:

L'Ente non ha in corso anticipazioni di cassa.

Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

## 2.4 - Conto del patrimonio e conto economico in sintesi.

CONTO DEL PATRIMONIO 2018		
ATTIVO		
DESCRIZIONE	VALORE AL 31/12/2018	Percentuale sul totale
Immobilizzazioni immateriali	36.694,53	0,11 %
Immobilizzazioni materiali	26.900.383,76	83,09 %
Immobilizzazioni finanziarie	2.248.836,91	6,95 %
Rimanenze	0,00	0,00 %
Crediti	566.752,76	1,75 %
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00 %
Disponibilità liquide	2.609.449,73	8,06 %
Ratei attivi	0,00	0,00 %
Risconti attivi	14.482,31	0,04 %
<b>TOTALE ATTIVO</b>	<b>32.376.600,00</b>	<b>100,00 %</b>
PASSIVO		
DESCRIZIONE	VALORE AL 31/12/2018	Percentuale sul totale
Patrimonio netto	23.220.965,99	71,72 %
Fondi per rischi ed oneri	97.088,28	0,30 %
Debiti	1.939.823,15	6,00 %
Ratei passivi	0,00	0,00 %
Risconti passivi	7.118.722,58	21,98 %
<b>TOTALE PASSIVO</b>	<b>32.376.600,00</b>	<b>100,00 %</b>

RISULTATI ECONOMICI 2018	
RISULTATO DELLA GESTIONE OPERATIVA	-65.171,77
RISULTATO DELLA GESTIONE FINANZIARIA	11.542,01
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	62.116,52
IMPOSTE (Irap)	76.358,02
<b>RISULTATO ECONOMICO DELL'ESERCIZIO</b>	<b>-67.871,26</b>

## 2.5 – Organismi partecipati

Ragione Sociale	Percentuale di partecipazione	Finalità / note
Alto Trevigiano Servizi Srl (A.T.S.)	2,22%	Captazione, adduzione e distribuzione di acqua, di fognatura e di depurazione <i>Dal 26 giugno 2017 fusione per incorporazione in A.T.S. Srl di Schievenin Alto Trevigiano Srl</i>
Mobilità di Marca SpA	1,17%	Trasporto Pubblico Locale <i>Dal 4/11/2016 fusione per incorporazione in MOM SpA di CTM Servizi Srl (ex CTM Servizi SpA) e MARCARISCOSSIONI SpA (ex CTM Servizi SpA)</i>
Consiglio di Bacino Priula	1,69%	Gestione integrata ed unitaria di servizi di comune interesse degli enti consorziati (nettezza urbana, pubblica illuminazione, etc) <i>Il Consiglio di Bacino Priula detiene il 100% della società Contarina SpA che si occupa del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti con affidamento in house da parte del Consiglio di Bacino Priula</i>
Consiglio di Bacino Veneto Orientale	1,30%	Organizzare il servizio idrico integrato e svolgere le funzioni di programmazione e di controllo della gestione del servizio

Per quanto riguarda la partecipazione in Asco Holding SpA si evidenzia che la società è stata oggetto della revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.n. 175/2016, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 30/09/2017 e atti successivi. Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 04/08/2018 il Comune di Riese Pio X ha esercitato il diritto di recesso dalla società Asco Holding; alla data della presente relazione il Comune di Riese Pio X ha ottenuto la liquidazione della quota oggetto di recesso e il deposito delle n. 20.000,00 azioni Asco Piave SpA. E' tuttora in corso la procedura di contestazione del valore di liquidazione della quota.

0,11 %  
13,09 %  
6,95 %  
0,00 %  
1,75 %  
0,00 %  
8,06 %  
0,00 %  
0,04 %  
10,00 %  
  
71,72 %  
0,30 %  
6,00 %  
0,00 %  
21,98 %  
10,00 %

## 2.6 - Esercizio associato di funzioni e servizi comunali UNIONE DI COMUNI MARCA OCCIDENTALE

Con deliberazione n. 19 del 28/04/2015 il Consiglio Comunale di Riese Pio X ha approvato il "Documento di indirizzo politico per la costituzione dell'Unione della Marca Occidentale" allo scopo di definire i punti sostanziali di una intesa politica tra i comuni partecipanti al progetto.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 15/02/2016 è stato approvato l'Atto Costitutivo e lo Statuto dell'Unione Marca Occidentale.

I Comuni di Riese Pio X, Loria, Resana e Vedelago, rappresentati dai rispettivi Sindaci si sono costituiti ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 del D.Lgs. 267/2000 in Unione di Comuni Marca Occidentale come da atto repertoriato al n. 142774 in data 5 aprile 2016 del Notaio Dott. Francesco Imparato.

Con delibera consiliare n. 23 del 27/7/2016 è stata trasferita alla "Unione Comuni Marca Occidentale" la funzione fondamentale, di cui all'art. 19, comma 1 della Legge 135/2012, lettera g) "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118", quarto comma, della Costituzione, nonché tutti i servizi che la compongono, assegnando all'Unione medesima le dotazioni di risorse umane e strumentali necessarie al relativo esercizio.

Con delibera consiliare n. 25 del 27/07/2016 è stata trasferita alla "Unione Comuni Marca Occidentale" la funzione fondamentale, di cui all'art. 19, comma 1 della Legge 135/2012, lettera i) "polizia municipale e polizia amministrativa locale" nonché tutti i servizi che la compongono, assegnando all'Unione le dotazioni di risorse umane e strumentali necessarie al relativo esercizio.

Con delibera consiliare n. 24 in data 27/7/2016 è stata trasferita la funzione fondamentale, di cui all'art. 19, comma 1 della Legge 135/2012, lettera e) "attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi", nonché tutti i servizi che la compongono, assegnando all'Unione le dotazioni di risorse umane e strumentali necessarie al relativo esercizio.

Con delibere del Consiglio Comunale n. 24 e n. 25 in data 25/7/2017 sono state trasferite all'Unione di Comuni Marca Occidentale, rispettivamente, le funzioni relative alla gestione della Centrale Unica di Committenza e le funzioni relative alla gestione economica e giuridica del personale.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 11/07/2019 sono stati nominati i rappresentanti del Comune di Riese Pio X in seno al Consiglio dell'Unione di Comuni Marca Occidentale, ai sensi dell'art. 16 dello Statuto dell'Unione.

## 2.7 - Spesa per il personale.

	2017	2018	Previsione 2019
Importo limite di spesa (art.1, c.557 e 562 della L.296/2006) (*)	1.345.584,06	1.345.584,06	1.345.584,06
Importo spesa di personale calcolata ai sensi art.1, c.557 e 562 della L.296/2006	1.251.632,21	1.255.450,38	1.270.352,00
Rispetto del limite	SI	SI	SI

(\*) Il limite di spesa per il periodo 2017-2019: spesa media triennio 2011-2013

Per omogeneità nell'esposizione dei dati, la spesa del personale è comprensiva del personale trasferito dal 01/01/2018 all'Unione di Comuni Marca Occidentale.

## PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

### 3.1 - Rilievi della Corte dei Conti

#### Attività di controllo e giurisdizionale:

La Corte dei Conti ha avviato nel 2019 un giudizio sul conto dell'agente contabile AIPA SpA, concessionario per l'imposta di pubblicità, relativo all'anno 2013.

### 3.2 - Rilievi dell'Organo di revisione:

L'Ente NON è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

### 3.3 - Azioni intraprese per contenere la spesa:

Elenco delle delibere di Giunta Comunale/Consiglio Comunale :

GC n. 16 del 10/02/2015 avente ad oggetto "Approvazione piano di razionalizzazione spese di funzionamento triennio 2015-2017"

GC n. 134 del 20/12/2016 avente ad oggetto "Approvazione piano di razionalizzazione spese di funzionamento triennio 2017-2019"

CC n. 41 del 23/12/2017 di approvazione bilancio e DUP 2018-2020 (piano di razionalizzazione spese di funzionamento all'interno della sezione operativa parte II del DUP)

CC n. 5 del 16/02/2019 di approvazione bilancio e aggiornamento DUP 2019-2021 (piano di razionalizzazione spese di funzionamento all'interno della sezione operativa parte II del DUP).

In conclusione, con la presente relazione è stata disposta una verifica economico-patrimoniale dell'ente alla data di insediamento dell'amministrazione eletta, non rilevando alcuna criticità.

Riese Pio X, li 21/08/2019

IL SINDACO

Dott. Matteo Guidolin

